



Comisión Federal de Comunicaciones
Washington, D. C. 20554

18 de septiembre de 2019

DA 19-926

Guía de cumplimiento normativo para pequeñas entidades

Normas de programación para la televisión infantil¹

FCC 19-67

**Expedientes MB n.º 18-202 y 17-105
(MB Docket Nos. 18-202 and 17-105)**

Emisión: 12 de julio de 2019

La presente Guía se elabora de conformidad con los requisitos de la disposición Section 212 de la ley de 1996 relativa al cumplimiento normativo equitativo para pequeñas empresas (Section 212 of the Small Business Regulatory Enforcement Fairness Act of 1996). El objetivo es ayudar a entidades pequeñas —pequeñas empresas, pequeñas organizaciones (sin fines de lucro) y pequeñas jurisdicciones gubernamentales— a cumplir con las normativas actualizadas que adopta la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC o la Comisión) mediante los expedientes normativos mencionados anteriormente. La presente Guía no tiene como fin reemplazar ni derogar dichas normas, sino facilitar su cumplimiento. Si bien se intentó abarcar todas las áreas normativas que pueden ser relevantes para las pequeñas entidades, puede que no se hayan abarcado de manera exhaustiva todas las áreas. No es posible anticipar en esta Guía todas las situaciones en las que las normas deben cumplimentarse. Asimismo, la Comisión conserva discreción para adoptar abordajes con base en cada caso particular cuando corresponda, los cuales pueden apartarse de la presente Guía. Las decisiones concernientes a una pequeña entidad en particular se basarán en las leyes y normas correspondientes.

En acciones civiles o administrativas contra una pequeña entidad en las que se alegue una violación normativa, la Guía de Cumplimiento Normativo para Pequeñas Entidades podrá considerarse evidencia a los fines de la razonabilidad o adecuación de las multas, las penalidades o los daños propuestos. Las partes interesadas pueden presentar comentarios relativos a la presente Guía y a la adecuación de su aplicación en una situación particular. La FCC determinará si las recomendaciones o interpretaciones de la Guía son adecuadas en la situación dada. La FCC podrá revisar la Guía sin hacer anuncios públicos para reflejar los cambios en su abordaje al implementar una norma o para aclarar o actualizar el texto de la Guía. Para enviar sus comentarios y recomendaciones, o para obtener ayuda, contáctese con el centro de la FCC para atención al consumidor (FCC's Consumer Center):

1-888-CALL-FCC (1-888-225-5322)

Servicio de TTY (teléfono de texto): 1-888-TELL-FCC (1-888-835-5322)

Videollamadas: 1-844-4-FCC-ASL (1-844-432-2275)

Fax: 1-866-418-0232

¹ Children's Television Programming Rules

TABLA DE CONTENIDOS

I. OBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO 3

II. REQUISITOS PARA EL CUMPLIMIENTO NORMATIVO 3

III. REQUISITOS PARA EL MANTENIMIENTO DE REGISTROS E INFORMES 6

IV. FECHA DE IMPLEMENTACIÓN 7

V. ENLACES DE INTERNET 7

I. OBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO

La Comisión adoptó las normas de programación de televisión infantil en 1991 por primera vez para cumplir con el rol que le corresponde en virtud de la ley de 1990 relativa a la programación de televisión para la audiencia infantil (Children's Television Act (CTA)). Según esta ley, la Comisión, al revisar las renovaciones de licencia para televisión, debe considerar hasta qué punto los concesionarios de radiodifusión televisiva atienden a las necesidades educativas e informativas de los niños mediante la programación general. Sin embargo, el panorama de los medios cambió significativamente desde la creación de aquellas normas. Actualmente, los niños tienen un mayor acceso a programas educativos e informativos, y pueden hacer un mayor uso de ellos mediante las plataformas de medios alternativas a la radiodifusión televisiva tradicional. Por otra parte, algunos niños, quienes generalmente pertenecen a minorías y familias con ingresos bajos, aún utilizan exclusivamente la televisión de transmisión abierta. Las modificaciones a las normas de programación de televisión infantil contenidas en el *Informe y Orden* de los Expedientes MB n.º 18-202 y 17-105 (*Report and Order* in MB Docket Nos. 18-202 and 17-105) garantizarán que los programas educativos de alta calidad continúen disponibles para todos los niños y, al mismo tiempo, se les permitirá a las radiodifusoras una flexibilidad adicional para fijar los horarios, lo que permitirá, a su vez, que ofrezcan una programación educativa más diversa e innovadora, eliminando así cargas innecesarias. Estos cambios potenciarán los objetivos de la Comisión tendientes a la modernización de las regulaciones de los medios y a la disminución de requisitos obsoletos que impiden la competición e innovación en el mercado de los medios.

II. REQUISITOS PARA EL CUMPLIMIENTO

La Comisión modificó los requisitos para la "Programación Central" ("Core Programming") que deben transmitir las estaciones de radiodifusión televisiva para cumplir con las obligaciones relativas a la programación infantil. La Programación Central es la programación que tiene como fin primordial apoyar las necesidades educativas e informativas de los niños de 16 años, inclusive. Asimismo, dicha programación cumple con otros criterios determinados especificados en las normas.

A. Horarios de la Programación Central (Core Programming Hours (47 CFR § 73.671(c)(2)))

- Las estaciones radiodifusoras deben transmitir la Programación Central entre las 6:00 a. m. y las 10:00 p. m.

B. Requisito para la Programación Semanal Planificada Regularmente (Regularly Scheduled Weekly Programming Requirement (47 CFR §§ 73.671(c)(3) & 73.671(d)))

- La mayoría de la Programación Central que se transmite en estaciones de radiodifusión debe consistir en programación semanal planificada regularmente. Sin embargo, las estaciones pueden transmitir una cantidad limitada de programación que no sea planificada regularmente de forma semanal, tales como especiales educativos y programas planificados regularmente que no son semanales. Esta programación también cuenta como Programación Central. En virtud de la Categoría A de las guías de procesamiento de disposiciones de buen puerto, las estaciones radiodifusoras pueden transmitir hasta 52 horas por año de Programación Central que no consista en programación semanal planificada regularmente. En virtud de la Categoría B de las guías de procesamiento de disposiciones de buen puerto, las estaciones radiodifusoras pueden transmitir hasta 52 horas por año de Programación Central que no consista en programación semanal programada regularmente o programación breve.

C. Requisito de 30 minutos de duración mínima para la Programación (Central Requirement that Core Programming Be At Least 30 Minutes in Length (47 CFR §§ 73.671(c)(4) & 73.671(d)))

- La mayoría de la Programación Central que se transmite en las estaciones de radiodifusión

debe durar, por lo menos, 30 minutos. Sin perjuicio de ello, las estaciones pueden transmitir una cantidad limitada de programación breve que luego se considere Programación Central. La programación breve es aquella que dura menos de 30 minutos, incluidos los anuncios de servicios públicos y los programas de segmentos especiales (es decir, los programas de corta duración utilizados como puentes entre dos programas más largos). En virtud de la Categoría B de las guías de procesamiento de disposiciones de buen puerto, las estaciones radiodifusoras pueden transmitir hasta 52 horas por año de Programación Central que no consista en programación semanal programada regularmente o programación breve.

D. Lineamientos para el procesamiento de disposiciones de “buen puerto” (Safe Harbor² Processing Guidelines (47 CFR § 73.671(d)))

- La oficina de medios (*Media Bureau*) puede aprobar la parte relacionada con la programación infantil de una solicitud de renovación de licencia presentada por una estación de radiodifusión televisiva si la estación acredita el cumplimiento con los lineamientos para el procesamiento de disposiciones de “buen puerto” (*safe harbor*). Actualmente, las estaciones tienen tres opciones para cumplir con los lineamientos para el procesamiento de disposiciones de buen puerto.
- *Categoría A* – La Categoría A de los lineamientos para el procesamiento de disposiciones de buen puerto establece dos opciones para que las radiodifusoras acrediten el cumplimiento:
 - *Opción uno* – Las estaciones de radiodifusión pueden demostrar el cumplimiento mediante la transmisión de tres horas semanales de Programación Central (según el promedio de un período de seis meses). Toda la Programación Central que se transmita de conformidad con esta opción debe consistir en programación semanal planificada regularmente y debe tener una duración mínima de 30 minutos.
 - *Opción Dos* – Las estaciones radiodifusoras pueden acreditar el cumplimiento mediante la transmisión de 156 horas de Programación Central al año. Por lo menos 26 horas por trimestre (104 horas anuales) de esta Programación Central debe consistir en programas planificados regularmente de manera semanal que tengan una duración mínima de 30 minutos. Las 52 horas restantes de Programación Central pueden transmitirse en cualquier horario durante el año según lo decida la estación. Esto proporciona una mayor flexibilidad de planificación para las estaciones radiodifusoras. Estas 52 horas de Programación Central pueden incluir programas que no están programados regularmente de manera semanal, tales como los especiales educativos que tienen un solo episodio; programas que no son semanales pero que están programados regularmente, u otros programas que no están programados regularmente. Asimismo, dichos programas deben durar 30 minutos como mínimo. Al permitir que las estaciones radiodifusoras transmitan hasta 52 horas de Programación Central que no consista en programas semanales planificados regularmente se fomenta la innovación y la diversidad en la programación educativa infantil.
- *Categoría B* – Dentro de la Categoría B, las radiodifusoras pueden acreditar el cumplimiento mediante la transmisión de 156 horas de Programación Central por año. Por lo menos 26 horas por trimestre (104 horas anuales) de esta Programación Central debe consistir en programas planificados regularmente de manera semanal que tengan una duración mínima de 30 minutos. Las 52 horas restantes de Programación Central

² El concepto de *safe harbor* se refiere a una disposición legal para reducir o anular responsabilidades legales en ciertas circunstancias, cuando se cumplen ciertas condiciones.

pueden transmitirse en cualquier momento del año según lo decida la estación. Esto proporciona una mayor flexibilidad de planificación para las estaciones radiodifusoras. Estas 52 horas de Programación Central pueden incluir programas que no están planificados regularmente de manera semanal, tales como los especiales educativos que tienen un solo episodio; programas que no son semanales pero que están planificados regularmente u otros programas que no están planificados regularmente, como así también programación breve. Al permitir que las estaciones radiodifusoras emitan hasta 52 horas de Programación Central que consista en programas que no son planificados regularmente de manera semanal y en programas cortos, las radiodifusoras podrán ofrecer una programación educativa diversa e innovadora.

- La distinción principal entre la Categoría A y la Categoría B consiste en que la programación breve solo se permite en la Categoría B.

E. Emisión de Programas Centrales en transmisiones primarias y múltiples (Airing Core Programs on Primary and Multicast Streams (47 CFR § 73.671(d)))

- Las estaciones radiodifusoras que transmiten de forma múltiple³ pueden transmitir hasta 13 horas por trimestre (52 horas por año) de programación semanal planificada regularmente en una transmisión múltiple. El resto de la Programación Central debe emitirse en la transmisión primaria de la estación.
- Se elimina el lineamiento de procesamiento adicional que se aplicaba a las estaciones que transmiten de forma múltiple, el cual requería que dichas estaciones transmitan tres horas más de Programación Central por semana por cada transmisión múltiple libre de 24 horas.

F. Reemplazos (Preemptions (47 CFR § 73.671(e)))

- Se elimina la política del "segundo hogar" ("second home" policy) según la cual a aquellas estaciones radiodifusoras que reemplazaran un episodio de un Programa Central por motivos que no consistieran en una noticia de último momento debían transmitir el programa replanificado en una franja horaria sustituta previamente seleccionada, denominada "segundo hogar", para que el programa replanificado se considere a los fines del cumplimiento con los lineamientos de procesamiento. La Comisión eliminó la política del "segundo hogar" porque determinó que restringía innecesariamente la posibilidad de que las radiodifusoras replanifiquen la Programación Central para apoyar las necesidades de sus comunidades de la mejor manera.
- De conformidad con las normas de reemplazo actualizadas, la estación radiodifusora que reemplace un episodio de un Programa Central semanal planificado regularmente puede transmitir dicho episodio en cualquier horario correspondiente a la Programación Central en el plazo de siete días anteriores o posteriores al horario en el cual se planificó originalmente la transmisión del programa. Los programas reemplazados que se hayan planificado originalmente durante la transmisión primaria de la estación deben replanificarse durante la transmisión primaria. Asimismo, los programas reemplazados planificados originalmente durante una transmisión múltiple deben replanificarse durante la transmisión múltiple.
 - La estación radiodifusora debe dar un aviso al aire sobre el cambio de planificación en la misma franja horaria del episodio reemplazado. Si una estación tiene la intención de transmitir el episodio replanificado en el período de siete días anteriores a la fecha de transmisión original, debe transmitir un aviso la semana anterior durante

³ La transmisión múltiple consiste en el proceso mediante el cual varias transmisiones de programación televisiva digital se emiten al mismo tiempo por un canal de transmisión único de 6 MHz.

el episodio de dicho programa. Si una estación tiene la intención de transmitir el episodio replanificado en el período de siete días anteriores a la fecha de transmisión original, debe transmitir un aviso en la misma franja horaria en la cual dicho episodio estaba originalmente planificado. El aviso al aire debe incluir la fecha y el horario alternativos en los que se transmitirá el programa reemplazado.

- Los Programas Centrales reemplazados que se replanifiquen de la manera descrita se contarán como parte de la cantidad total de horas de Programación Central de la estación según los lineamientos de procesamiento.
- Las estaciones radiodifusoras continuarán teniendo permitido el reemplazo de un Programa Central debido a noticias de último momento sin necesidad de replanificar el Programa Central.
- Una estación radiodifusora puede reemplazar un episodio de un Programa Central semanal planificado regularmente sin replanificar el episodio y aún contar el episodio a los fines del cumplimiento de las obligaciones de Programación Central de la estación si el programa reemplazante es un programa en vivo que no es planificado regularmente y es producido localmente por la estación. Como ejemplos de "programación en vivo que no se planifique regularmente" se pueden mencionar, entre otros, noticias en vivo que no sean de último momento, tales como la cobertura de la ceremonia oficial de jura de un funcionario electo, especiales de asuntos públicos sobre temas de interés para la comunidad local, la cobertura en vivo de un desfile local, un debate de elecciones locales o la cobertura en vivo de un partido de eliminatoria o de campeonato de un equipo deportivo local. El programa reemplazante también debe ser producido localmente por la estación para apoyar las necesidades de la comunidad en la que se sitúa la estación.
- Las estaciones televisivas que deseen acceder a esta flexibilidad respecto de los reemplazos ya no deben presentar una solicitud anual para tal fin.

G. Requisito de aviso para transmisión abierta (On-Air Notification Requirement (47 CFR § 73.671(c)(5)))

- Las estaciones radiodifusoras que no son comerciales ya no deben identificar a los Programas Centrales mostrando el símbolo "E/I" al principio del programa y durante su transcurso. Sin perjuicio de ello, las estaciones radiodifusoras comerciales aún deben mostrar el símbolo "E/I" al principio del programa y durante su transcurso.

H. Requisitos para Guías de Programación (Program Guide Requirements (47 CFR §§ 73.671(c)(7), 73.673))

- Las estaciones radiodifusoras les deben proporcionar información identificatoria de la programación específicamente diseñada para educar e informar a los niños a los editores de guías de programación. Las estaciones radiodifusoras ya no deben indicarles a los editores de guías de programación el grupo etario al cual se dirige el Programa Central.

III. REQUISITOS PARA EL MANTENIMIENTO DE REGISTROS E INFORMES

A. Requisitos para informes (Reporting Requirements (47 CFR § 73.3526(e)(11)(iii)))

Los requisitos para los informes sobre programación infantil se optimizaron para reducir las cargas informativas que recaen sobre las radiodifusoras.

- Las radiodifusoras televisivas comerciales deben presentar un Informe de Programación Televisiva Infantil utilizando el Anexo H (Schedule H) del formulario Form 2100 de la FCC (anteriormente, el formulario Form 398) con una frecuencia anual en vez de trimestral. Las radiodifusoras deben presentar los informes de manera electrónica en el

plazo de 30 días posteriores al final del año calendario.

- El formulario de informes se modificará para que las radiodifusoras no deban presentar información duplicada e innecesaria, y también para simplificar y optimizar el formulario. Por ejemplo, las radiodifusoras ya no deberán presentar información sobre la programación educativa e informativa que la estación radiodifusora pretende transmitir durante el siguiente período a informar, ni tampoco deberán describir el propósito educativo e informativo de cada Programa Central, ni cómo se ajusta a la definición de "Programación Central" (Core Programming).
- Las estaciones ya no deben publicitar la existencia y ubicación de sus Informes de Programación Televisiva Infantil (Children's Television Programming Reports). Los Informes de Programación Televisiva Infantil seguirán estando a disposición del público en los archivos públicos en línea de la estación radiodifusora, los cuales se encuentran en el sitio web de la Comisión.

B. Requisitos para el mantenimiento de registros (Recordkeeping Requirements (47 CFR § 73.3526(e)(11)(ii)))

- Las estaciones radiodifusoras, los operadores de cable y los proveedores de televisión por satélite (DBS) deben proporcionar registros en sus archivos públicos para acreditar el cumplimiento de los límites a los comerciales en la programación infantil. Deberán hacerlo con una frecuencia anual en vez de trimestral. Estos registros deberán proporcionarse en el plazo de 30 días posteriores al final del año calendario.

IV. FECHA DE IMPLEMENTACIÓN

Las normas adoptadas en el *Informe y Orden (Report and Order)* entraron en vigencia el 16 de septiembre de 2019, a excepción de las modificaciones a las siguientes disposiciones: §§ 73.671(c)(5) y (c)(7), (e)(1) y (e)(2), 73.673, 73.3526(e)(11)(ii) y (e)(11)(iii), las que contienen requisitos de recolección de información nueva o modificada que necesitan la aprobación de la Oficina de Administración y Presupuesto (*Office of Management and Budget, OMB*, por sus siglas en inglés) en virtud de la ley relativa a la reducción de los trámites administrativos (Paperwork Reduction Act), por lo que entrarán en vigencia luego de que la Comisión publique un documento en el diario oficial del Gobierno federal (*Federal Register*) anunciando dicha aprobación y la fecha de entrada en vigencia.

Si una estación radiodifusora decide cambiar las tres horas semanales establecidas en el lineamiento de procesamiento de disposiciones de buen puerto actual por una hora del lineamiento anual nuevo para el tiempo restante de 2019 luego de la fecha de entrada en vigencia de las normas actualizadas, el 16 de septiembre de 2019, la Comisión aplicará cada lineamiento a prorrata respecto de los períodos anteriores y posteriores a la fecha de entrada en vigencia para determinar si se cumplieron los lineamientos de procesamiento para el año 2019. La oficina de medios (*Media Bureau*) emitirá una notificación pública para informar la manera en la que se aplicarán los lineamientos a prorrata.

Las renovaciones de licencia de estaciones de radiodifusión televisiva para el ciclo de renovación en curso (es decir, las solicitudes de renovación presentadas entre el 1 de junio de 2020 y el 1 de diciembre de 2023) cubrirán la actividad del concesionario tanto anterior como posterior a la fecha de entrada en vigencia de las normas de programación infantil actualizadas. El cumplimiento del concesionario durante los períodos de licencia anteriores al 16 de septiembre de 2019 será evaluado según las normas que rijan el cumplimiento del concesionario en ese período, mientras que el cumplimiento del concesionario durante los períodos de la licencia anteriores al 16 de septiembre de 2019 será evaluado según las nuevas disposiciones actualizadas.

V. ENLACES DE INTERNET

Puede consultar una copia del Informe y Orden de las *Normas de Programación de Televisión Infantil (Children's Television Programming Rules Report and Order)* en el siguiente enlace:

<https://www.fcc.gov/document/fcc-modernizes-childrens-tv-programming-rules-0>

Puede consultar una copia del resumen del Informe y Orden de las *Normas de Programación de Televisión Infantil (Children's Television Programming Rules Report and Order)* en el siguiente enlace del diario oficial del Gobierno federal (*Federal Register*):

<https://www.federalregister.gov/documents/2019/08/16/2019-16007/childrens-television-programming-rules-modernization-of-media-regulation-initiative>